

# Stanovisko

## hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce Záhorská Ves na rok 2017, viacročného rozpočtu na roky 2018 – 2019 /v celých Eur/.

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám **odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce Záhorská Ves na rok 2017, viacročného rozpočtu na roky 2018 – 2019.**

Odborné stanovisko k návrhom vyššie uvedených rozpočtov (ďalej len „odborné stanovisko“) bolo spracované na základe predložených návrhov, ktoré boli spracované v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

### A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu obce Záhorská Ves na rok 2017 a viacročného rozpočtu na roky 2018 - 2019 a programového rozpočtu (ďalej len „návrh rozpočtu“) z dvoch hľadísk:

#### **1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu**

##### **1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi**

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so **zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a v súlade s **ustanovením § 9, ods. 1, 2 a 3, zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu zohľadňuje príslušné ustanovenia zákonov:

- č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,
- s nariadením vlády č. 668/2004 Z.z. o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve
- č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, na základe ktorého v súlade s § 2 ods. 3 predmetného zákona bolo vydané Všeobecne záväzné nariadenie obce (ďalej len VZN) o miestnych daniach a VZN o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady.
- č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov
- opatrenie MF SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8.12.2004 v znení neskorších predpisov, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie,

##### **1.2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce Záhorská Ves**

Návrh rozpočtu bol v zákonom stanovenej lehote, **v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov**, zverejnený na úradnej tabuli obce Záhorská Ves dňa 24.11.2016, na webovej stránke obce Záhorská Ves dňa 24.11.2016, t.j. v zákonom stanovenej lehote min. 15 dní pred jeho schválením.

#### **2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu**

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2015 až 2017 č. MF/008808/2014-411.

Príručka na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2017 až 2019 je vydaná

v súlade s § 14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 uverejnenom vo Finančnom spravodajcovi č. 14/2004, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

### **B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU**

V zmysle článku 9 ústavného zákona č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti sú subjekty verejnej správy (ktorých súčasťou sú aj obce a mestá), za účelom dodržania dlhodobej udržateľnosti hospodárenia Slovenskej republiky, posilnenia transparentnosti a efektívnosti vynakladania verejných prostriedkov a podporenia dlhodobej konkurencieschopnosti Slovenskej republiky s prihliadnutím na požiadavku ekonomickej a sociálnej spravodlivosti a solidarity medzi súčasnými a budúcimi generáciami, od roku 2013 povinné zostavovať rozpočet v členení :

- skutočné čerpanie rozpočtu za predchádzajúce 2 roky,
- schválený rozpočet bežného roka,
- očakávaná skutočnosť bežného roka
- a návrh rozpočtu na 3 nasledujúce roky,

pričom takto je spracovaný aj predložený návrh rozpočtu.

Návrh rozpočtu na rok 2017 a návrh viacročného rozpočtu na roky 2018 – 2019 je zostavený na základe požiadaviek a potrieb obce Záhorská Ves, ZŠ Záhorská Ves, požiadaviek z jednotlivých komisií a podľa požiadaviek na základe žiadostí od obyvateľov obce.

### **C. TVORBA NÁVRHU VIACROČNÉHO ROZPOČTU**

Návrh viacročného rozpočtu ako strednodobého ekonomického nástroja finančnej politiky obce je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok - rok 2017,
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2018,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) - rok 2019.

Pričom podľa ods. 3 tohto zákona príjmy a výdavky rozpočtov uvedených v odseku 1 písm. b) a c) nie sú záväzné.

Viacročný rozpočet na roky 2018 - 2019 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Viacročný rozpočet na roky 2018 - 2019 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vnútorne členený na:

- a) bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet"),
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len "kapitálový rozpočet"),
- c) finančné operácie.

Vo viacročnom rozpočte na roky 2018 - 2019 sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu, k rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov.

#### **D. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU**

Na schválenie je predložený návrh viacročného rozpočtu obce Záhorská Ves na rok 2018 – 2019 a návrh rozpočtu na rok 2017 v nasledovnom vyjadrení :

##### **\*ROZPOČET CELKOM /vrátane RO/ : v €**

Rozpočtové roky	2017	2018	2019
<b>Príjmy celkom</b>	1.488.068	1.784.281,60	1.896.821,60
<b>Výdavky celkom</b>	1.481.637	1.778.748,00	1.895.425,50
<b>Hospodárenie obce:</b>			
<b>Prebytok rozpočtu – schodok rozpočtu</b>	6.431	5.533,60	1.396,10
	0	0	0

##### **\*ROZPOČET CELKOM /bez RO/ : v €**

Rozpočtové roky	2017	2018	2019
<b>Príjmy celkom</b>	1.476.068	1.771.281,60	1.882.821,60
<b>Výdavky celkom</b>	1.119.290	1.343.148,00	1.450.425,50
<b>Hospodárenie obce:</b>			
<b>Prebytok rozpočtu – schodok rozpočtu</b>	356.778	428.133,60	432.396,10
	0	0	0

v členení:

##### **A. Bežný rozpočet /bez RO/: v €**

Rozpočtové roky	2017	2018	2019
<b>Bežné príjmy celkom</b>	1.285.068	1.542.081,60	1.543.621,60
<b>Bežné výdavky celkom</b>	937.705	1.125.246,00	1.164.103,50
<b>Hospodárenie obce: +prebytok rozpočtu – schodok rozpočtu</b>	347.363	416.835,60	379.518,10

##### **B. Kapitálový rozpočet /bez RO/: v €**

Rozpočtové roky	2017	2018	2019
<b>Kapitálové príjmy celkom</b>	1.000,00	1.200,00	1.200,00
<b>Kapitálové výdavky celkom</b>	150.750,00	180.900,00	249.320,00
<b>Hospodárenie obce: prebytok rozpočtu – schodok rozpočtu</b>	- 149.750,00	- 179.700,00	- 248.120,00

##### **C. Finančné operácie: v €**

Rozpočtové roky	2017	2018	2019
<b>Príjmové finančné operácie</b>	190.000,00	228.000,00	338.000,00
<b>Výdavkové finančné operácie</b>	30.835,00	37.002,00	37.002,00
<b>Hospodárenie obce: prebytok rozpočtu – schodok rozpočtu</b>	159.165,00	190.998,00	300.998,00

##### **D.1. ROZPOČET PRÍJMOV**

##### **Vývoj príjmovej časti rozpočtu za roky 2014-2019**

Pozn.: stav skutočných údajov v nasledujúcich tabuľkách za rok 2016 je k 30.09.2016.

v €

Rok	Rozpočet príjmov celkom	Skutočnosť naplnenia príjmov celkom
2014	1.336.957,45	1.454.186,47 t.j. 108,77 %
2015	1.301.292,00	1.420.164,02 t.j. 109,13 %

2016	1.332.746,00	1.022.728,10 t.j. 76,74% k 30.9.2016
2017	1.488.068,00	X
2018	1.784.281,60	X
2019	1.896.821,60	X

#### 1. BEŽNÉ PRÍJMY /bez RO/

##### 1. Vývoj bežných príjmov za roky 2014-2019 v € bez RO

Rok	Rozpočet bežných príjmov	Skutočnosť naplnenia bežných príjmov
2014	1.304.122,45	1.237.540,00 t.j. 94,89%
2015	1.130.692	1.308.364,10 t.j. 115,71%
2016	1.162.246	972.458,61 t.j. 83,67% k 30.9.2016
2017	1.285.068	X
2018	1.542.081,60	X
2019	1.543.621,60	X

##### 1.1. Daňové príjmy v €

Rok	Rozpočet daňových príjmov	Skutočnosť daňových príjmov
2014	536.390	501.402,35 t.j. 93,48 %
2015	529.390	556.110,29 t.j. 105,05%
2016	552.304	467.983,81 t.j. 84,73 k 30.9.2016
2017	658.870	X
2018	790.644	X
2019	790.644	X

Daňové príjmy tvoria najstabilnejšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu samosprávy.

Najväčší podiel na daňových príjmoch má výnos dane poukazovanej územnej samospráve zo štátu, tzv. podielová daň zo štátneho rozpočtu.

##### 1.1.1. Podielové dane - vývoj: v €

Rok	Rozpočet	Skutočnosť
2014	430.000	418.990,70 t. j. 97,44 %
2015	420.000	474.563,41 t. j. 112,99 %
2016	481.684	414.106,33 t.j. 85,97% k 30.9.2016
2017	580.000	X
2018	696.000	X
2019	696.000	X

V zmysle zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v návrhu rozpočtu obec Záhorská Ves predpokladá príjem za výnos podielových daní na rok 2017 vo výške 580.000,- €, čo je odhadované na základe príjmu za rok 2016 /aj keď uvedené je len premietnuté odhadom, ale reálny predpoklad ku koncu roka 2016 je niekde na úrovni 545 tis. €/ . Predpokladaný príjem na roky 2018-2019 je optimistickejším. V prípade zmeny je úprava samozrejme možná, kedykoľvek v priebehu plnenia počas celého roka.

Výnos dane sa rozdeľuje podľa kritérií v zmysle nariadenia vlády o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy. Z týchto príjmov je zabezpečované financovanie originálnych kompetencií.

### 1.1.2. Dane z nehnuteľností v €

Rok	Rozpočet dane z nehnuteľnosti	Skutočné dane z nehnuteľností
2014	49.690	42.027,30 t. j. 84,58 %
2015	53.710	37.168,78 t. j. 69,20 %
2016	36.620	26.301,39 t.j. 71,82% k 30.9.2016
2017	32.720	X
2018	39.264	X
2019	39.264	X

Daň z nehnuteľnosti upravuje zákon č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov. Daň z nehnuteľností sa člení na daň z pozemkov, daň zo stavieb a daň z bytov a nebytových priestorov. Na rok 2017 obec Záhorská Ves navrhuje rozpočet u daní z nehnuteľností ponížiť oproti roku 2016 najmä z dôvodu nižších nedoplatkov na rok 2017.

### 1.1.3 Poplatky za komunálny odpad a drobný stavebný odpad: v €

Rok	Rozpočet	Skutočnosť
2014	35.000	29.957,66 t. j. 85,59 %
2015	34.000	30.994,22 t. j. 91,16 %
2016	34.000	27.576,09 t.j. 81,10% k 30.9.2016
2017	34.500	X
2018	41.400	X
2019	41.400	X

Príjem za miestny poplatok za komunálne a drobné stavebné odpady v roku 2017 je naplánovaný vyšší ko predpoklad v roku 2016 o 1,47%.

### 1.2. Nedaňové príjmy v €

Rok	Rozpočet	Skutočnosť
2014	379.959,50	220.264,33 t. j. 57,97 %
2015	181.603	183.403,04 t. j. 100,99%
2016	186.735	140.764,12 t.j. 75,38 % k 30.9.2016
2017	199.513	X
2018	239.415	X
2019	240.405	X

Nedaňové príjmy sú tvorené príjmami z prenájmu pozemkov, budov, nebytových priestorov, ktoré sú plánované v zmysle uzatvorených platných nájomných zmlúv a príjmom z administratívnych a iných poplatkov a platieb, z odvodov z hazardných hier a iných podobných hier. Rozpočtované je navýšenie skutočnosti od predchádzajúcich rokov.

## 2. KAPITÁLOVÉ PRÍJMY

### Vývoj kapitálových príjmov za roky 2014 – 2019 v €

Rok	Rozpočet kapitálových príjmov	Skutočnosť kapitálových príjmov
2014	2.000	2.000 t.j. 100%
2015	500	0 t.j. 0 %
2016	30.000	45.400 t.j. 151,33 % k 30.9.2016
2017	1.000	X
2018	1.200	X
2019	1.200	X

Obec Záhorská Ves odhaduje v roku 2017 príjem z predaja svojho majetku vo výške 1.000 €.

## D.2 ROZPOČET VÝDAVKOV

Vývoj výdavkovej časti rozpočtu obce Záhorská Ves za roky 2014 – 2019 v € /bez RO/

Rok	Rozpočet výdavkov celkom	Skutočnosť čerpania výdavkov
2014	1.114.987,64	912.690,00 t.j. 81,86%
2015	1.290.192,00	964.121,20 t.j. 74,73%
2016	1.314.746,00	1.022.728,10 t.j. 77,79% k 30.9.2016
2017	1.119.290,00	X
2018	1.343.148,00	X
2019	1.413.423,50	X

### 2.1. BEŽNÉ VÝDAVKY

Vývoj bežných výdavkov spolu za roky 2014 – 2019 v €

Rok	Rozpočet bežných výdavkov	Skutočnosť čerpania výdavkov
2014	766.093,64	732.305,00 t.j. 95,59 %
2015	753.614,00	793.874,94 t. j.105,34%
2016	844.278,00	697.994,13 t.j. 82,67% 30.9.2016
2017	937.705,00	X
2018	1.125.246,00	X
2019	1.164.103,50	X

V rámci bežných výdavkov je väčšina položiek navýšená primerane oproti predpokladu v roku 2016, v niektorých prípadoch je nižšia. Celkovo sa počíta so zvýšením bežných výdavkov o cca viac ako 11,07 %. Na roky 2018 a 2019 bol nárast bežných výdavkov prepočítaný len koeficientom 1,05, t.j. nárast o 5%. Predpoklad je len orientačný a rozpočet na ďalšie roky môže byť upravený.

#### 2.1.1 Bežné príjmy a výdavky súvisiace s RO – ZŠ v Záhorskej Vsi :

Obec v rámci prenesených kompetencií uvažuje s príjmom v rámci transferov zo štátneho rozpočtu na rozpočtovú organizáciu založenú obcou - ZŠ v Záhorskej Vsi nasledovne:

	Príjmy	Výdavky
2014	10.646,47	341.675,00
2015	24.732,93	436.376,86
2016	40.000,00	387.105,00 /očakávaná skutočnosť k 31.12.2016/
2017	12.000,00	362.347,00
2018	13.000,00	435.600,00
2019	14.000,00	445.000,00

V návrhu na rok 2017 je tento príjem a výdavok tvorený na základe porovnania minulých rokov 2014 a 2015 a skutočným čerpaním k 30.09.2016. Uvedená suma predpokladá pokles výdavkov v roku 2017.

### 2.2. KAPITÁLOVÉ VÝDAVKY

Vývoj kapitálových výdavkov za roky 2014– 2019 v €

Rok	Rozpočet výdavkov	Skutočnosť čerpania výdavkov
2014	318.059	149.550 t.j. 47,02 %
2015	145.900	138.797,70 t.j. 95,13%
2016	70.400	24.087,13 t.j. 34,21% k 30.9.2016
2017	150.750	X
2018	180.900	X
2019	249.320	X

Kapitálové výdavky obec rozpočtuje vo výške 150.750 € na rok 2017.

V roku 2016 sú najvyššou položkou kapitálových výdavkov:

1. Plot park	3.500 €
2. Kamerový systém + kamera pred FI	2.300 €
3. Chodník DS	1.967,45 €
4. MŠ brána	1.500 €
5. MŠ tabuľa projektová	1.548 €
6. Materiál dopravné ihrisko MŠ	1.842,38 €
7. Projekt spoluúčasť ZŠ /ihrisko/	4.935,60 €
8. ZŠŠJ elektrický konvektormat	5.900 €

### 2.3. FINANČNÉ OPERÁCIE

Vývoj výdavkov na finančné operácie za roky 2014 – 2019 v €

Rok	Rozpočet výdavkov	Skutočnosť čerpania výdavkov
2014	30.835	30.835 t.j. 100 %
2015	30.835	31.448,56 t. j. 101,99 %
2016	30.835	23.697,42 t.j. 76,85 % k 30.9.2016
2017	30.835	X
2018	37.002	X
2019	37.002	X

Pokles vo finančných výdavkových operáciách nie je predpokladaný, preto pri tvorbe rozpočtu na rok 2017 sa predpokladá s rovnakým výdavkom na finančné operácie ako v predchádzajúcom roku 2016. V nasledujúcich obdobiach sa predpokladá nárast, ale návrh rokov 2018-2019 je len predpoklad a nie je záväzný.

Obec spláca 2 úvery, ktoré boli použité na financovanie výstavby 21 bytových jednotiek a to Z ČSOB /predtým Istrobanka/ a ŠFRB.

## ZÁVER

Návrh rozpočtu obce Záhorská Ves na rok 2017 a návrh viacročného rozpočtu na roky 2018 – 2019 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi - zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.

Návrh programového rozpočtu na roky 2017, 2018 a 2019 nebol vypracovaný, nakoľko obec Záhorská Ves splňa podmienku v súlade so zákonom a nemusí programový rozpočet zostavovať. Doporučujem prijať uznesenie, že v roku 2017 obec nebude zostavovať programový rozpočet za obdobie od 01.01.2017 do 31.12.2017 a zároveň odsúhlasiť výšku v EUR do ktorej môže starosta obce rozpočtového opatrenia schvaľovať.

Návrh rozpočtu bol verejne sprístupnený dňa na úradnej tabuli obce dňa 24.11.2016, na webovej stránke obce Záhorská Ves dňa 24.11.2016 spôsobom obvyklým a v zákonom stanovenej lehote, t.j. viac ako 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, v znení neskorších zmien a doplnkov,

**na základe uvedených skutočností  
odporúčam**

**Obecnému zastupiteľstvu v Záhorskej Vsi predložený**

**Návrh rozpočtu na rok 2017 s c h v á l i ť**

**a**

**Návrh viacročného rozpočtu obce Záhorská Ves na roky 2018 – 2019  
z o b r a ť n a v e d o m i e.**

Záhorská Ves, 15.12.2016

**Mgr. Kaderová Rúth**

