

Hlavný kontrolór Obce Záhorská Ves

STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA OBCE ZÁHORSKÁ VES K NÁVRHU ROZPOČTU OBCE ZÁHORSKÁ VES NA ROK 2022 A VIACROČNÉMU ROZPOČTU NA ROKY 2023-2024

Podľa § 18f ods.1, písm. c) zákona č. 369/1990. Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov predkladám stanovisko hlavného kontrolóra obce Záhorská Ves. Stanovisko predkladám k návrhu rozpočtu obce na rok 2022 a návrhu viacročného rozpočtu na roky 2023 a 2024, ktorý bol zverejnený zákonným spôsobom na Úradnej tabuli obce, webovej stránke.

Podľa § 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy rozpočet obce je základným nástrojom finančného hospodárenia v príslušnom rozpočtovom roku, ktorým sa riadi financovanie úloh a funkcií obce. Obsahuje príjmy a výdavky obce ako aj rozpočty príjmov a výdavkov rozpočtových a príspevkových organizácií. Návrh rozpočtu je predložený podľa ekonomickej a funkčnej rozpočtovej klasifikácie. **Rozpočet na rok 2022 po schválení v Obecnom zastupiteľstve sa stáva záväzný, viacročný rozpočet na nasledujúce dva roky je orientačný.**

VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní môjho stanoviska som vychádzala z posúdenia zverejneného návrhu rozpočtu na rok 2022 a viacročného rozpočtu na roky 2023-2024 (ďalej len návrh rozpočtu) z dvoch hľadísk:

Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi:

- Zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.,
- Zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.,
- Zákonom č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z.n.p., na základe ktorého obec vydala všeobecne záväzné nariadenie k jednotlivým daniam,

- Zákonom č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p..
- Zákonom č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z.n.p., na základe ktorého obec vydala všeobecne záväzné nariadenie k jednotlivým daniam.
- Zákonom č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p..

2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce Záhorská Ves

- VZN o miestnom poplatku za rozvoj na území obce Záhorská Ves
- VZN o výške príspevku na čiastočnú úhradu nákladov v školách a školských zariadeniach v zriaďovateľskej pôsobnosti obce Záhorská Ves
- VZN o miestnych daniach a o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v obci Záhorská Ves
- VZN o poskytovaní dotácií z rozpočtu obce Záhorská Ves
- VZN o poskytovaní sociálnych služieb a o spôsobe a výške úhrad za sociálne služby v Zariadení opatrovateľskej služby JESEŇ ŽIVOTA p.o.
- VZN o určení výšky dotácie na prevádzku a mzdy na dieťa materskej školy a na žiaka školských zariadení na území obce Záhorská Ves

Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce Záhorská Ves

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli obce dňa 10.12.2021, t.j. v zákonom stanovenej lehote (najmenej 15 dní pred jeho schválením) v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p.

Tvorba návrhu rozpočtu

Viacročný rozpočet na roky 2023-2024 je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Viacročný rozpočet sa považuje za strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce, v ktorom sú v rámci jeho pôsobnosti vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov vrátane programov obce najmenej na tri rozpočtové roky.

Návrh rozpočtu príjmov a výdavkov bol zverejnený a na schválenie obecnému zastupiteľstvu (ďalej len OZ) predložený na úrovni ekonomickej klasifikácie. Predloženým návrhom viacročného rozpočtu bola splnená povinnosť uložená obciam v §21b zákona č.583/2004 Z.z. zostavovať rozpočet.

Podľa § 10 zákona č. 583/2004 Z.z. sa rozpočet obce vnútorne člení na:

- a) bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet"),
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len "kapitálový rozpočet"),
- c) finančné operácie.

Návrh viacročného rozpočtu obce obsahuje:

- a) bežný rozpočet, ktorý je zostavený ako prebytkový,
- b) kapitálový rozpočet ako schodkový,
- c) finančné operácie - prebytok.

Rok	Rozpočet obce /vrátanie RO a PČ*/	Bežné	Kapitálové	Spolu	Finančné operácie	Celkom
2022	Príjmy	2 067 528	33 503	2 101 031	66 785	2 167 816
	Výdavky	2 080 834	15 000	2 095 834	41 735	2 137 569
	Schodok/prebytok	- 13 306	18 503	5 197	25 050	30 247
2023	Príjmy	2 155 740	500	2 156 240	46 835	2 203 075
	Výdavky	2 117 440	15 000	2 132 440	32 835	2 165 275
	Schodok/prebytok	38 300	-14 500	23 800	14 000	37 800
2024	Príjmy	2 270 115	500	2 270 615	52 835	2 323 450
	Výdavky	2 194 850	20 000	2 214 850	32 835	2 247 685
	Schodok/prebytok	75 265	-19 500	55 765	20 000	75 765

*PČ – podnikateľská činnosť RO – rozpočtová organizácia

Ako z uvedeného vyplýva rozpočet na rok 2022 je navrhnutý ako prebytkový. Cez finančné operácie sú do rozpočtu zapojené prostriedky z predchádzajúceho roka a z rezervného fondu vo výške 34 735 Eur. Bežný rozpočet roku 2022 je navrhnutý ako schodok o 13 306 Eur. „Bežný rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak sa vo výdavkoch bežného rozpočtu rozpočtuje použitie účelovo určených prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie alebo na základe osobitného predpisu, nevyčerpaných v minulých rokoch; výška schodku takto zostaveného bežného rozpočtu nesmie byť vyššia ako suma týchto nevyčerpaných prostriedkov.“ Na základe získaných informácií, je predpoklad že obec týmito nevyčerpanými prostriedkami v uvedenej výške bude k 31.12.2021 disponovať. Rizikom môže byť nenaplnenie predpokladaných príjmov z podnikateľskej činnosti, preto by mala obec dbať na dôsledné sledovanie tejto oblasti. Bežný rozpočet rokov 2023 a 2024 je navrhnutý ako prebytkový.

V navrhovanom trojročnom rozpočte obec zohľadňuje aj plánované investičné zámery vo výške 12 000 Eur v roku 2022, 15 000 Eur v roku 2023 a 20 000 Eur v roku 2024, čo v porovnaní s predchádzajúcimi obdobiami predstavuje nižšie investičné zámery. Od roku 2024 obci pribudne povinnosť splácania bezúročnej návratnej finančnej výpomoci od Ministerstva financií SR vo výške 40 000 Eur na výpadok príjmu z daní z príjmu fyzických osôb, ktorá bola obci poskytnutá v roku 2020.

Pred schvaľovaním rozpočtu obce na rok 2022 chce obec navrhnuť zapracovanie zvýšenia výdavkov na zber kuchynského odpadu v obci, ktorých navýšenie doporučujem schváliť podľa predloženého návrhu, prípadne na začiatku roka 2022 upraviť rozpočtovým opatrením schválený rozpočet o tieto výdavky.

Podľa §4 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách sa v rozpočte obce uplatňuje rozpočtová klasifikácia v súlade so zákonom č. 523/2004 Z.z. podľa ktorej sa jednotne určujú a triedia príjmy a výdavky rozpočtu vrátane ich vecného vymedzenia. Rozpočtovú klasifikáciu tvorí druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia, ekonomická klasifikácia a funkčná klasifikácia, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Predložený návrh viacročného rozpočtu je spracovaný podľa platnej rozpočtovej klasifikácie schválenej Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 z 8.12.2004 v z.n.p., ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie a vyhlášky ŠÚ SR č. 195/2003 Z.z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy podľa funkcií - funkčná klasifikácia.

ZÁVER

Predložený návrh viacročného rozpočtu je spracovaný v súlade s platnou legislatívou. V súvislosti s navrhovanými príjmami je nevyhnutné v priebehu roka 2022 dôsledné sledovanie výdavkov, hospodárne, efektívne a účelné nakladanie s rozpočtovými prostriedkami obce v súlade so zákonom č. 357/2015 Z.z. Zároveň je potrebné dbať na plnenie príjmovej časti rozpočtu z podnikateľskej činnosti a v oblasti miestnych daní a zabezpečiť plnenie povinností vyplývajúcich zo záväzkov fyzických osôb s trvalým pobytom a právnických osôb so sídlom na území obce.

Záverečné odporúčanie:

V súlade s vyššie uvedenými skutočnosťami odporúčam Obecnému zastupiteľstvu obce Záhorská Ves predložený návrh rozpočtu obce Záhorská Ves na rok 2022 schváliť a viacročné rozpočty na roky 2023-2024 vziať na vedomie.

V Záhorskej Vsi dňa 22.12.2021

Mgr. Kaderová Rúth v.r.
Hlavný kontrolór obce